

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4771

פרטים כלליים

המשרד הפונה האוצר-זכויות ניצולי השואה	התקבל בוועדת הפטור 13.10.2024	תאריך דיון 29.12.2024	תאריך השלמות 07.11.2024
--	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות מתן שירותי סיעוד לניצולי שואה	מטרת הפניה הארכת התקשרות	תקנת חוק (4)(ב)(3)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 08.09.2024	מספר פנייה 8001286978
--	-----------------------------	-----------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
אורי כץ
אלון קינסט

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

מאושר לחצי שנה, במהלכה תיעשה בחינת קיומם של ספקים כאמור בתקנה 3א או שתיעשה בחינה לגבי יציאה למכרז לאספקת השירותים.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק הקרן לרווחת נפגעי השואה (ע"ר)	ח.פ. 580185700	סטטוס ספק ספק בפטור	סוג ספק מלכ"ר
---	-------------------	------------------------	------------------

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	31.12.2025	30.06.2025	1,000,000,000	500,000,000	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1) הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2026		31.12.2026		1,000,000,000	0	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2) הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2027		31.12.2027		1,000,000,000	0	שקלים ישראלים חדשים

1. הרשות לזכויות ניצולי שואה (להלן - **הרשות**) מבקשת התקשרות המשך עם הקרן לרווחה לנפגעי שואה בישראל (להלן - **הקרן**) לטובת מתן שירותי סיעוד לניצולי שואה - תוספת של 9 שעות סיעוד שבועיות בנוסף לגמלת סיעוד בדרגות הרלוונטיות מהמוסד לביטוח לאומי. סיוע זה ניתן במימון משותף יחד עם ועידת התביעות. (מלכ"ר יהודי אמריקאי, המכנס נציגים מארגונים יהודיים ברחבי העולם ופועל לקבלת פיצויים ממשלת גרמניה, השבת רכוש לניצולי שואה ויורשיהם וסיוע לניצולי שואה).
2. הרשות מתקשרת עם הקרן לצורך מתן תוספת שעות סיעוד לניצולי שואה הזכאים לגמלת סיעוד מהמוסד לביטוח לאומי. הקרן מספקת שירות זה החל משנת 1994. כאשר עד שנת 2015 נושא זה היה מוסדר במבחני תמיכה לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב והחל משנת 2015 הרשות מתקשרת עם הקרן בהסכם לרכישת שירותים.
3. ועדת הפטור אישרה את ההסכם הראשון מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, כפתרון ביניים עד ליציאת הרשות למכרז פומבי למתן השירותים, זאת נוכח הנסיבות המיוחדות של מתן השירות והרצון לא לפגוע בניצולי השואה שזקוקים להמשך הסיוע.
4. מעת לעת אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך עם הקרן מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
5. בהחלטת ועדת הפטור מיום 11.12.2022 צוין כי בעקבות בחינה מחודשת של הרשות ומטה חשכ"ל התקבלה החלטה כי אין הכרח לצאת למכרז וניתן להעביר את מתן השירותים לביטוח לאומי ועדיין לשמור על מאפייני השירות על פי דרישות הרשות ובכלל זה שמירה על זהות המטפל, מנגנוני פיקוח ובקרה, הנחה בתעריפים המשולמים לספקי הסיעוד וכו'.
6. בהתאם לאמור אושרה התקשרות המשך עבור התקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 31.12.2023 בהיקף של 750,000,000 ש"ח תחת ההתניות הבאות:
 - 6.1. הרשות תבחן העברת השירות למוסד לביטוח לאומי ותציג את הממצאים לוועדת הפטור לא יאוחר מיום 30.04.23.
 - 6.2. ועדת הפטור רשמה לפנייה את התחייבות הקרן להקצאת העודפים הצבורים בסך כ-6 מלש"ח לטובת סיוע לניצולי שואה כאמור במכתבו של מנכ"ל המשרד לשיוון חברתי מיום 10.08.22.
 - 6.3. התקורה השנתית לקרן תשולם בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות שהסתיימה (4.6 מלש"ח) ולא יותר מעלות הביצוע בפועל.
7. בהחלטת ועדת הפטור האחרונה מיום 20.12.2023 צוין כי חלו התפתחויות בתחום שירותי הסיעוד שמעניקה הרשות וועדת התביעות, באופן שנוספו קבוצות חדשות (5 ו-5.5 נקודות תלות). כמו כן, בשנים האחרונות לא מעט זכאים לגמלת סיעוד בביטוח לאומי בחרו לקבל את הגמלה בכסף ולא בעין. לפיכך גם הרשות הרחיבה את השירותים ומעניקה לאותם זכאים את שעות הסיעוד התוספתיות בכסף, באופן אוטומטי ולא באמצעות ההתקשרות עם הקרן. ככל שמגמה זו של תשלום ישיר תתרחב, יהיה בה כדי להשליך על כדאיות הפעילות באמצעות המוסד לביטוח לאומי.
8. באשר להקצאת העודפים, הרשות עדכנה כי התקיימו מספר דיונים בוועדת המכרזים בנושא שימוש הקרן בעודפי התקורה לטובת הניצולים ולטובת התייעלות במתן השירותים (בדגש על בדיקת דיווחים ידניים של מטפלים). כמו כן, במהלך דיונים אלו הרשות בחנה גם את הבקשה החדשה של הקרן, מחודש ספטמבר 2023, להגדלת התקורה לשנת 2024 ואילך.
9. לאור האמור ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 30.06.2024 בהיקף של 407,000,000 ש"ח כולל מע"מ בתוספת אופציה עבור התקופה שמיום 01.07.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 407,000,000 ש"ח כולל מע"מ באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להתניות הבאות:
 - 9.1. הרשות תציג לסגן בכיר לחשב הכללי, לא יאוחר מיום 31.03.2024 תכנית מסודרת, לפי אבני דרך ומועדים, הכוללת צעדים אופרטיביים להעברה מדורגת של הפעילות למוסד לביטוח לאומי. התכנית תעשה בתאום עם המוסד לביטוח הלאומי.
 - 9.2. על הקרן לדווח על שימוש בעודפים צבורים לסיוע לניצולי שואה בהתאם להחלטת ועדת הפטור הקודמת לוועדת המכרזים של הרשות לא יאוחר מיום 31.01.2024
 - 9.3. על הקרן להציג דו"ח תיקון ליקויים בעקבות הביקורת האחרונה שבוצעה, לוועדת המכרזים של הרשות לא יאוחר מיום 31.01.2024
10. ביום 28.1.2024 התקיימה פגישה אצל סגן בכיר לחשב הכללי, בהשתתפות מנהלת הרשות, היועצת המשפטית והחשבת, נציגת ועידת התביעות, מנהלת אגף סיעוד של המוסד לביטוח לאומי ונציגי אגף התקציבים במשרד האוצר. במסגרת הדיון נדונה האפשרות להעביר את האחריות למתן תוספת שעות הסיעוד למוסד לביטוח לאומי. ליבון הנושא העלה מספר קשיים, הן בהיבט התקציבי, הן בהיבט הטכנולוגי והן בהיבט הלוגיסטי.

11. ביום 18.2.2024 הודיעה מנהלת אגף הסיעוד במוסד לביטוח הלאומי כי המוסד אין יכולת לקלוט את הפעילות בשנתיים הקרובות נוכח ההתאמות הרבות הנדרשות, בפיתוח מערכות דיווח ויצירת מנגנון שיבדיל בין תוספת השעות לניצולי שואה לשעות הסיעוד הבסיסיות ועוד.
12. במסגרת האישור האחרון של ועדת הפטור הקרן דרשה ההעלאה של התקורות המשולמות לה, העומדות היום על 4.6 מלש"ח, בסכום נוסף של 750 אש"ח לשנה, זאת על רקע התייקרויות במשק, העלאת שכר עבודה, עליית מדד המחירים וטענות נוספות. עוד יצוין, כי ועידת התביעות משלמת לקרן תקורה בסך 3.3 משל"ח (לאחר שהעלתה את התקרה ב-300 אש"ח לשנת 2024) בסך הכל תקורת הקרן עומדת על 7.9 מלש"ח לשנת 2024.
13. ביום 18.3.2024 התקיימה ישיבה נוספת בראשות סגן בכיר לחשב הכללי, בה ביקש מחשבת הרשות לבחון מתווה של הארכת ההתקשרות עם הקרן, בכפוף לבחינת נושא התקורות באמצעות משרד רו"ח חיצוני.
14. בהתאם לכך, מונה רו"ח, מטעם הרשות, לבחינת תקורת הקרן. בדיקתו העלתה כי הועמסו על הרשות תקורות שאינן נוגעות ישירות לפעילות הסיעוד אלא לפעילות הערוצים האחרים שמפעילה הקרן, ובכלל זה עלויות המוקד שרק 30% מהשיחות משוייכות ישירות לסיעוד, משאבי כוח אדם שעוסקים במקביל גם בפעילויות נוספות בקרן ועוד.
15. עוד העלו ממצאי הבדיקה, כי דרישת הקרן כוללת גם הוצאות אותן התחייבה הקרן לממן מסכומי העודפים שנותרו משנים קודמות, כגון דרישותיה להוצאות פיתוח ותחזוקת מחשוב אשר כבר נכללו בעודפים המחויבים בסכום של 1.761 מלש"ח.
16. לאחר הגשת ממצאי הבדיקה, התקיים דיון בין הרשות לבין ועידת התביעות לבין הנהלת הקרן, בה סוכם כי ככל שתאושר המשך ההתקשרות, הרשות ו-ועדת התביעות יגדילו את סכום התקורה ב-400 אש"ח בשנה, במימון שווה. (סך התקורה השנתית שתשלם הרשות לקרן תעמוד על 4.8 מלש"ח לשנה).
17. ועדת המכרזים המשרדית מיום 26.9.24 אישרה עדכון תקורה כאמור בסעיף הקודם בהתאם לתקנה 8א(11) לתקנות חובת המכרזים, והמליצה על המשך ההתקשרות בפטור ממכרז, לתקופה של שנה עם שתי אופציות בנות שנה כל אחת. במהלך תקופה זו, הרשות תבחן, בשיתוף עם ועידת התביעות, לגבי האפשרות למתן שירות זה במישרין על ידי הרשות, בשים לב לקיטון במספר ניצולי השואה.
18. כמו כן, הקרן תחויב, במסגרת הסכם ההתקשרות, לעמוד בתכנית השימושים והייעודים בעודפי המימון שנוצרו לקרן.
19. גב' סופי פרכטמן, רכזת משרדים מנהליים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	על המשרד להציג את ממצאי הבחינה בתוך 3 חודשים
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012112 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

על המשרד להציג את ממצאי הבחינה בתוך 3 חודשים